

Пояснительная записка к проекту решения Думы города
«О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным
категориям граждан»

Настоящий проект решения Думы города подготовлен в целях соблюдения предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в городе Сургуте, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 29.05.2014 № 65 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ханты –Мансийского автономного округа – Югры на период с 1 июля 2014 года по 2018 год» (в редакции от 30.11.2015 № 155).

Статьей 157.1 Жилищного кодекса РФ определено недопущение повышения в муниципальных образованиях размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Согласно постановлению Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» предельные индексы по муниципальному образованию определяются как отношение максимального размера вносимой гражданином платы в целом за набор предоставляемых коммунальных услуг, а не в разрезе отдельных коммунальных услуг, среди всех месяцев очередного года по потребителю с наиболее невыгодным для потребителя (с точки зрения прироста платы за коммунальные услуги) набором коммунальных услуг (степенью благоустройства) к размеру вносимой этим гражданином платы за коммунальные услуги в декабре предыдущего календарного года. Такой прирост платы за коммунальные услуги не должен превышать установленный предельный индекс по муниципальному образованию.

В настоящее время в целях соблюдения предельного индекса изменения платы граждан за коммунальные услуги на период до 01.07.2016 решением Думы от 07.05.2015 № 693-V ДГ установлены размеры компенсации отдельным категориям граждан по видам коммунальных услуг, которые в зависимости от степени благоустройства варьируются следующим образом:

- отопление от 7 до 70%;
- холодное водоснабжение от 5 до 88%;
- горячее водоснабжение 1 и 2%
- водоотведение 71%;
- подвоз воды 80%.

С 1 июля 2016 года постановлением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.05.2014 № 65, принятым во исполнение постановления Правительства РФ от 30.04.2014 № 400, по городу Сургуту установлен предельный индекс в размере 7,0%.

Предлагаемые к установлению размеры компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг на период с 01.07.2016 по 31.12.2016 изменены по отношению к действующим размерам компенсаций, утвержденным решением Думы города

от 07.05.2015 № 693-V ДГ, с учетом установленных с 01.07.2016 соответствующими регулирующими органами тарифов на коммунальные услуги.

Сведения об установленных Региональной службой по тарифам ХМАО-Югры (далее РСТ Югры) тарифах для СГМУП «Тепловик», «Городские тепловые сети» и «Горводоканал» с 01.07.2016, в том числе сравнение этих тарифов с тарифами, действующими в настоящее время, содержатся в приложении 1.

Следует отметить, что с 01.07.2016 в целях исполнения пункта 3 статьи 42 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» на периоды регулирования 2016-2018 годов на территории города Сургута для СГМУП «Горводоканал» (статус гарантирующей организации присвоен постановлением Администрации города от 19.09.2013 № 6768) установлен единый тариф для потребителей по услуге холодного водоснабжения в размере 41,32 руб./куб.м (с НДС) и по услуге водоотведения, в размере 44,85 руб./куб.м (с НДС).

В результате установления единого тарифа для СГМУП «Горводоканал» по услугам холодного водоснабжения и водоотведения для граждан, проживающих во временных поселках города, произошло значительное снижение тарифов на услуги холодного водоснабжения на 32,4% (в поселках Таежный, Медвежий Угол, Лунный, Юность, МО-94), а также на услуги водоотведения на 66,7% (в поселках Юность и МО-94).

При этом, для граждан, проживающих в многоквартирном доме № 9 по ул. Привокзальной, наоборот, наблюдается рост тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения, который составляет 44,5% и 41,4% соответственно.

Применение единого тарифа по услугам холодного водоснабжения и водоотведения, установленного для СГМУП «Горводоканал», позволило исключить отдельные размеры компенсации по услуге холодного водоснабжения и полностью исключить компенсации в части горячего водоснабжения и водоотведения.

При этом увеличение тарифов на услуги холодного водоснабжения и водоотведения для граждан, проживающих в многоквартирном доме № 9 по ул. Привокзальной, привело к необходимости предоставления таким гражданам компенсаций по холодному водоснабжению, которые ранее не были предусмотрены.

Размеры компенсации по отоплению пересмотрены в сторону снижения практически по всем временным поселкам, а также микрорайонам города, за исключением поселка Лесной, по которому размеры компенсации возросли с 34 до 55% и с 70 до 79% в зависимости от вида благоустройства жилых домов.

Рост размеров компенсации обусловлен значительным увеличением с 01.07.2016 тарифа на тепловую энергию для потребителей (населения) поселка Лесной. Для потребителей указанного поселка СГМУП «Тепловик» поставляет тепловую энергию производства ЗАО «Сургутспецстрой». В связи с отсутствием своевременного обращения ЗАО «Сургутспецстрой» в РСТ Югры о пересмотре тарифов на произведенную тепловую энергию, тариф не пересматривался в течение 5 лет. Установленный с 01.07.2016 приказом РСТ Югры от 30.11.2015 № 186-нп тариф на тепловую энергию производства ЗАО «Сургутспецстрой» составил

3497,80 руб./Гкал без НДС против действующего тарифа 2238,94 руб./Гкал без НДС (рост 156,2%). Таким образом, рост тарифа на тепловую энергию, поставляемую СГМУП «Тепловик» населению поселка Лесной, с 01.07.2016 составил 147,1%. В целях непревышения установленного предельного индекса размер компенсации по поселку Лесной предлагается увеличить для домов с закрытой системой отопления с 34 до 55%, для домов с открытой системой отопления с 70 до 79%.

Таким образом, в результате применения установленных с 01.07.2016 тарифов на коммунальные услуги, исключены все компенсации по услугам горячего водоснабжения и водоотведения, по остальным услугам предлагаются к установлению компенсации в следующих размерах:

- отопление от 2 до 79%;
- холодное водоснабжение от 1 до 84%;
- подвоз воды 80%.

Сравнительный анализ установленных и предлагаемых размеров компенсаций на оплату коммунальных услуг для граждан, пользующихся услугами отопления, а также холодного водоснабжения, приведен в приложениях 2 и 3 соответственно.

Необходимо отметить, что предлагаемое с 01.07.2016 снижение размеров компенсаций позволит не превысить предельный индекс (107,0%). Сравнение платы в целом за коммунальные услуги в декабре 2015 года по отношению к плате в июле 2016 года в разрезе видов коммунальных услуг, поселков и микрорайонов города отражено в таблицах 1-73.

Расчет суммы бюджетных средств, необходимой для предоставления компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, представлен в приложениях 4-7.

Исключение компенсаций по услугам горячего водоснабжения и водоотведения, а также изменение количества граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде, в результате их расселения, позволило снизить нагрузку на бюджет города с 32 910,73 тыс. руб. до 20 448,82 тыс. руб. или на 37,9% (приложение 8).

Таким образом, на период с 01.07.2016 по 30.11.2016 необходимая сумма финансовых средств из бюджета города на компенсацию расходов по оплате коммунальных услуг отдельным категориям граждан составляет 20 448,82 тыс. руб.

В бюджете города на 2016 год соответствующим решением Думы города от 22.12.2015 № 820-ВДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2016 год» средства на данные цели предусмотрены в бюджетной росписи департамента финансов (в составе средств, иным образом зарезервированных до принятия соответствующих муниципальных правовых актов). Дополнительного объема средств на предоставление компенсаций по оплате коммунальных услуг не требуется.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 157.1 Жилищного кодекса РФ в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, предельные индексы утверждаются по согласованию с представительными органами муниципальных образований. Так, согласно постановлению Правительства РФ от 30.04.2014 № 400 основаниями для установления по муниципальному

образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации, могут являться:

а) реализация программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования, реализация положений заключенных концессионных соглашений, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания коммунальных услуг;

б) установление нормативов потребления коммунальных услуг в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

в) устранение имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов установленных экономически обоснованных тарифов;

г) выравнивание уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для регулируемых организаций в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях.

Перечисленные основания не применимы для города Сургута, так как значительная часть бюджетных средств в виде компенсаций расходов на оплату коммунальных услуг, предоставляется населению (гражданам) временных поселков, большая часть которого проживает в многоквартирных, жилых домах деревянного исполнения с неполным уровнем благоустройства, а также в домах балочного типа бесхозяйного жилищного фонда.

Поэтому, в целях соблюдения предельного индекса по плате граждан города Сургута предлагаются к установлению размеры компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Следует отметить, что наименование проекта решения Думы города указано в соответствии с наименованием действующего решения Думы города от 07.05.2015 № 693-V ДГ «О размере компенсации расходов на оплату коммунальных услуг отдельным категориям граждан», учитывающим предложения и замечания Аппарата Думы города.

Приложение: на 83 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента

К.Ю. Карпеткин

«20» 04 2016