ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 18.09.2026 № 1100-VII ДГ «Об отказе от замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов»

Проект решения подготовлен в соответствии со статьёй 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 132-оз), пунктом 15 статьи 3 раздела II приложения к решению Думы города Сургута от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона № 132-оз, представительным органам муниципальных образований ежегодно предлагается принять решение о замене (полностью или частично) либо об отказе от замены доведенных объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее – дотации) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) на очередной финансовый год и плановый период.

При этом средства, полученные по итогам года по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх объема расчетной дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат. И в то же время потери в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в объеме ниже расчетной дотации из бюджета субъекта РФ не компенсируются.

В связи с положительной динамикой поступления НДФЛ в 2023 – 2025 годах, обусловленного высокими темпами роста фонда заработной платы (далее – ФЗП) в городе, а также выплатами дивидендов акционерными обществами в размерах, превышающих предыдущие выплаты, применение практики трансфертозамещения позволило городу дополнительно получить в бюджет порядка 1 млрд. 523 млн. рублей за указанный период.

Исходя из положительного опыта предыдущих лет в 2026 году также применена практика полной замены дотации дополнительным нормативом отчислений.

Однако, в текущем году отмечается замедление темпов роста большинства макроэкономических показателей, в том числе характеризующих ФЗП. Так, темп роста ФЗП в городе ожидается на уровне 103,9 % вместо планируемого 107,2 %, что негативно сказывается на поступлениях НДФЛ. На снижение поступлений налога также оказало влияние выплата дивидендов крупнейшим налогоплательщиком в размере значительно ниже чем за предыдущие годы.

В связи с этим, исходя из ожидаемого поступления НДФЛ в текущем периоде в меньшем объеме, чем планировалось, поступления сверх

доведенного объема дотации не ожидаются (потери бюджета оцениваются в объеме порядка 247 млн. рублей).

В условиях неблагоприятной геополитической и экономической ситуации, прогнозирование поступлений НДФЛ в бюджет города на 2027 – 2029 годы осуществлено с учетом темпов роста ФЗП в сдержанных размерах (на уровне не более 106,3 % на 2027 год и 106,4 % на 2028 – 2029 годы).

При этом, поступления НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений сверх объема дотации, доведенного округом на 2027 год, также не ожидаются.

С учетом изложенного, в целях получения стабильных доходов, не зависящих от экономической ситуации как в городе, так в целом по округу, Думой города Сургута VII созыва на заседании 17 сентября текущего года было принято решение отказаться от замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на период 2027 – 2029 годов.

Копия решения Думы города от 18.09.2026 № 1100-VII ДГ «Об отказе от замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов» была доведена до Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Депфин Югры) 28.09.2026 (письмом Администрации города № 01-02-19113/6).

Настоящим проектом решения предлагается скорректировать объемы дотаций и нормативов отчислений от НДФЛ взамен дотаций на 2027 и 2029 годы на основании поступившей в адрес Администрации города 30.09.2026 уточнённой информации от Депфина Югры (письмо № 20-Исх-3096).

Проектируемые объёмы дотаций и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотаций доведены в следующих размерах:

Наименование показателя	2027 год	2028 год	2029 год
Объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), подлежащий замещению дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, тыс. рублей	4 122 025,0	3 171 683,7	3 545 809,9
Справочно: объем дотации, доведенный ранее	*4 095 343,4*	*3 171 683,7*	*3 521 220,7*
Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в части замещения, %	11,05%	8,19%	8,77%
Справочно: размер норматива, доведенный ранее	*10,98%*	*8,19%*	*8,71%*

Применение уточненных доведённых параметров по дотациям и нормативам взамен дотаций к прогнозным показателям поступлений НДФЛ в бюджет города, сформированным УФНС России по ХМАО – Югре, по-прежнему показывает отрицательный результат от применения практики трансфертозамещения (потери бюджета в 2027 году оцениваются в объеме до 23,9 млн. рублей). В 2028 и 2029 годах возможны дополнительные объемы

поступлений в объёмах до 23,8 и 111,7 млн. рублей соответственно, но при условии, что темп роста ФЗП сложится на уровне не ниже 106,4%.

В случае положительной тенденции поступлений НДФЛ в течение 2027 года, позволяющей обеспечить дополнительный объём поступлений в результате замены дотации дополнительным нормативом отчислений, муниципальным образованием в перспективе может быть осуществлён возврат к данной практике трансфертозамещения.

Копия настоящего проекта решения Думы города направлена в адрес Депфина Югры в установленный срок (до 15.10.2026).

Приложение: 1. Копия письма Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2026 № 20-Исх-3096 (с приложением проектируемого распределения дотации) – на 4 л. в 1 экз.

2. Информация о действующей и предлагаемой редакции части 1 решения Думы города от 18.09.2026 № 1100-VII ДГ «Об отказе от замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов»» – на 1 л. в 1 экз.

3. Уточненный анализ изменения доходов бюджета города при условии замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на 2027 – 2029 годы – на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов М.А. Новикова

«10» 10 2026 г.

Исполнители:
Комлева Виктория Васимовна,
начальник отдела доходов и муниципального долга,
департамент финансов Администрации города,
тел.: (3462) 52-22-62,
Недорезова Ирина Юрьевна,
специалист-эксперт отдела доходов и муниципального долга,
департамент финансов Администрации города,
тел.: (3462) 52-22-44