

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О порядке организации и проведения схода граждан в городе Сургуте» (далее – проект Порядка)

Проект Порядка подготовлен в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Закон № 33-ФЗ), в целях выполнения Плана подготовки муниципальных правовых актов по реализации Закона № 33-ФЗ, утвержденного распоряжением Главы города от 08.08.2025 № 32.

Статья 45 Закона N 33-ФЗ, устанавливающая правовое регулирование института схода граждан, значительно отличается от положений статей 25, 25.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регулирующих аналогичные правоотношения. Роль схода граждан в настоящее время сужена: сход больше не может осуществлять полномочия представительного органа муниципального образования (в поселениях, где численность жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек) и решать вопросы статуса и территории населенного пункта. Закон № 33-ФЗ относит сход граждан к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления и ограничивает его компетенцию конкретными локальными вопросами:

1) введение и использование средств самообложения в населенном пункте (на части территории населенного пункта), входящего в состав территории муниципального образования;

2) выявление мнения граждан о поддержке инициативного проекта на территории муниципального образования или на части его территории.

Порядок организации и проведения схода граждан, определяется уставом муниципального образования (ч.5 ст. 45 Закона № 33-ФЗ). Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено, что порядок организации и проведения схода граждан определяется Уставом города и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Думы города.

Таким образом, решение Думы города, регламентирующее порядок созыва и проведения схода граждан, должно быть утверждено не зависимо от фактической необходимости проведения схода граждан.

Проект Порядка определяет порядок организации и проведения схода граждан, в том числе процедуру выдвижения инициативы и принятия решения о созыве схода граждан, порядок его проведения, в населенных пунктах (либо части их территории), входящих в состав городского округа и на территории городского округа (или части его территории).

Согласно ч. 3 ст. 45 Закона № 33-ФЗ сход граждан может созываться главой муниципального образования либо представительным органом муниципального образования, в том числе по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью

не менее 10 человек, в связи с чем в Порядке предусмотрено, что инициаторами созыва схода выступают:

1) Дума города по собственной инициативе или по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек;

2) Глава города по собственной инициативе или по инициативе группы жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Порядком определено следующее:

1. Проведение схода граждан обеспечивается Главой города, он же (или уполномоченное им лицо) открывает сход граждан. Непосредственно обеспечивает мероприятия по организации подготовки и проведения схода граждан, муниципальное казенное учреждение «Наш город».

2. Сход граждан может проводится единовременно (в один день) либо поэтапно в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия решения о проведении схода граждан.

3. В сходе граждан имеют право участвовать граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, обладающие избирательным правом и проживающие на территории, в границах которой проводится сход граждан.

4. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан. Сход граждан принимает решения открытым голосованием путем заполнения участниками схода граждан бюллетеней для голосования на сходе граждан.

В Порядке также предусмотрены формы документов необходимых для организации проведения схода граждан.

Таким образом, проект Порядка направлен реализацию прав граждан на непосредственное осуществление населением местного самоуправления.

Начальник правового управления

Е.В. Кураева

« 27 » 08 2026